

ⵜⴰⴳⴷⴰⵢⵜ ⵏ ⵏⴻⵎⴻ ⵏ ⵏⴻⵙⴻⵔⴰⵢⵜ
ⵜⴰ ⴱⴻⵔⴰⵏⵜ ⵏ ⵏⴻⵙⴻⵔⴰⵢⵜ
ⵏ ⵏⴻⵙⴻⵔⴰⵢⵜ ⵏ ⵏⴻⵙⴻⵔⴰⵢⵜ



المملكة المغربية
وزارة التضامن والمرأة
والأسرة والتنمية الاجتماعية

ROYAUME DU MAROC - MINISTÈRE DE LA SOLIDARITÉ, DE LA FEMME, DE LA FAMILLE ET DU DÉVELOPPEMENT SOCIAL



المملكة المغربية
ⵜⴰⴳⴷⴰⵢⵜ ⵏ ⵏⴻⵙⴻⵔⴰⵢⵜ
Royaume du Maroc

تنزيل مخطط العمل الوطني للنهوض بحقوق الأشخاص في وضعية إعاقة على المستوى الترابي

- الجماعات -



جماعة سلا في 04 من يناير 2018



1. المرجعيات

2. نتائج البحث الوطني الثاني حول انتشار الإعاقة

3. مخطط العمل الوطني للنهوض بحقوق الأشخاص في وضعية إعاقة

4. صندوق دعم التماسك الاجتماعي

5. المحاور المقترحة للتنزيل

6. مقاربات التنزيل

7. المواكبة والتتبع والتقويم



➤ التوجيهات الملكية الهادفة إلى العناية بالأشخاص في وضعية إعاقة؛

➤ الدستور المغربي لسنة 2011، ولاسيما الفصول 12 و 31 و 34؛

➤ الاتفاقية الدولية لحقوق الأشخاص ذوي الإعاقة؛

➤ السياسة العمومية المندمجة للنهوض بحقوق الأشخاص في وضعية إعاقة (24 أكتوبر 2015)؛

➤ القانون التنظيمي للجماعات 113.14 والذي يخول لمجالسها مهمة وضع وتتبع وتحيين برامج العمل الجماعية، وكذا العمل على تحقيق الالتقائية بين البعدين الاستراتيجي والترابي في جميع مجالات اختصاصاتها، بما فيها مجال الإعاقة، بغية ضمان الفعالية والنجاعة في الأداء، وتقريب الخدمات من الفئات المستهدفة.

➤ القانون الإطار 97-13 المتعلق بحماية حقوق الأشخاص في وضعية إعاقة والنهوض بها، والذي نص في مادته الأولى على مساهمة الجماعات الترابية في إطار الاختصاصات الموكولة لها بموجب التشريع الجاري به العمل على تنفيذ أهداف هذا القانون، والعمل على ضمان حماية حقوق الأشخاص في وضعية إعاقة وتأهيلهم وإعادة تأهيلهم بما يبسر إدماجهم ومشاركتهم الفعلية في المجتمع على قدم المساواة مع الآخرين دون تمييز؛ في حين ألزم، القانون نفسه، السلطات العمومية في مادته الثالثة على الأخذ بعين الاعتبار للبعد الترابي في إعداد وتنفيذ السياسات العمومية؛

➤ مخطط العمل الوطني للنهوض بحقوق الأشخاص في وضعية إعاقة 2017-2021 (17 يوليوز 2017)؛

➤ البرنامج الحكومي للولاية التشريعية 2017 – 2021.

نتائج البحث الوطني الثاني حول الإعاقة



معدل انتشار الإعاقة في المغرب

6,8 %



عدد الأشخاص في وضعية إعاقة في المغرب

2. 264 .672

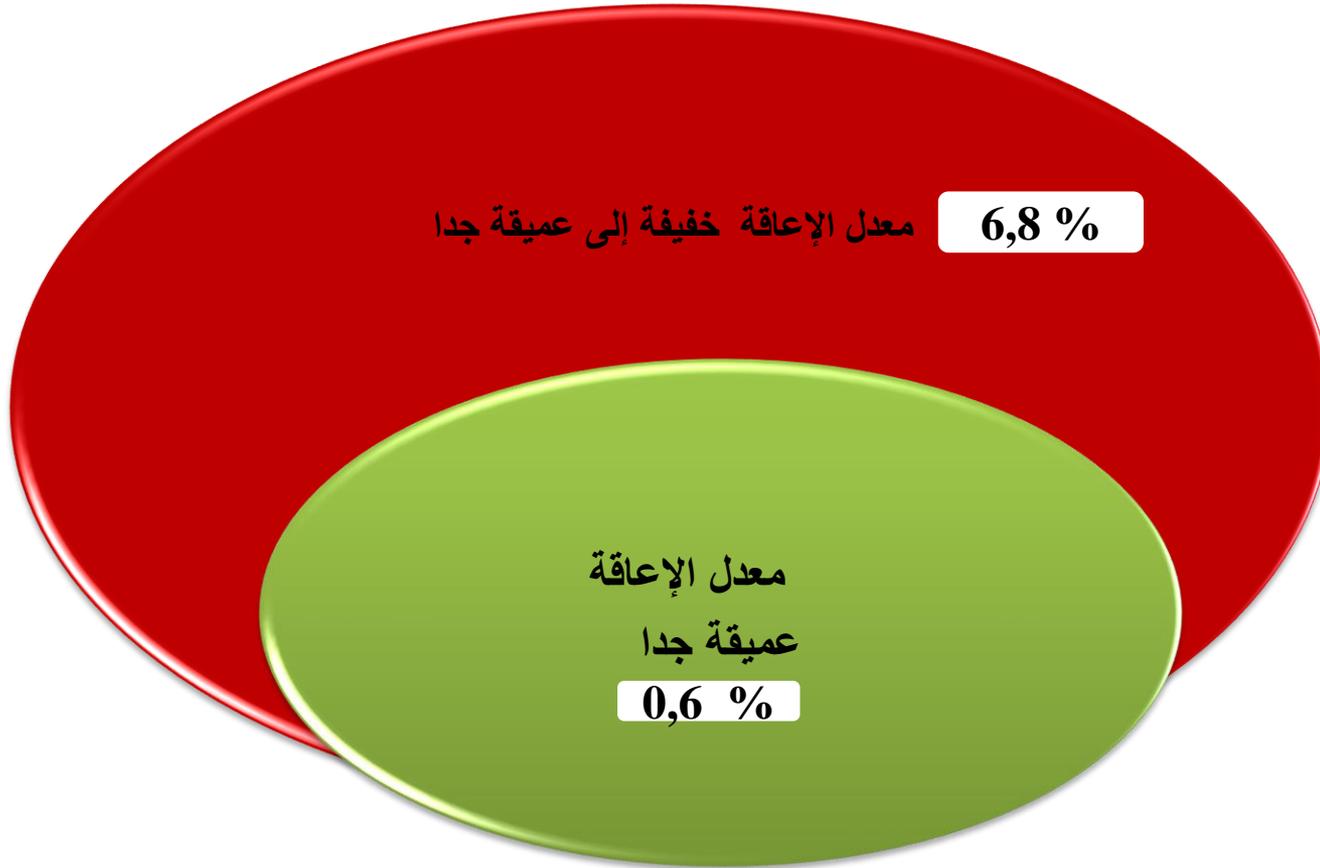


أسرة واحدة من بين أربع أسر في المغرب معنية بالإعاقة

24,5 % من مجموع عدد الأسر

المعدل
الوطني
لانتشار
الإعاقة
بالمغرب

نتائج البحث الوطني الثاني حول الإعاقة

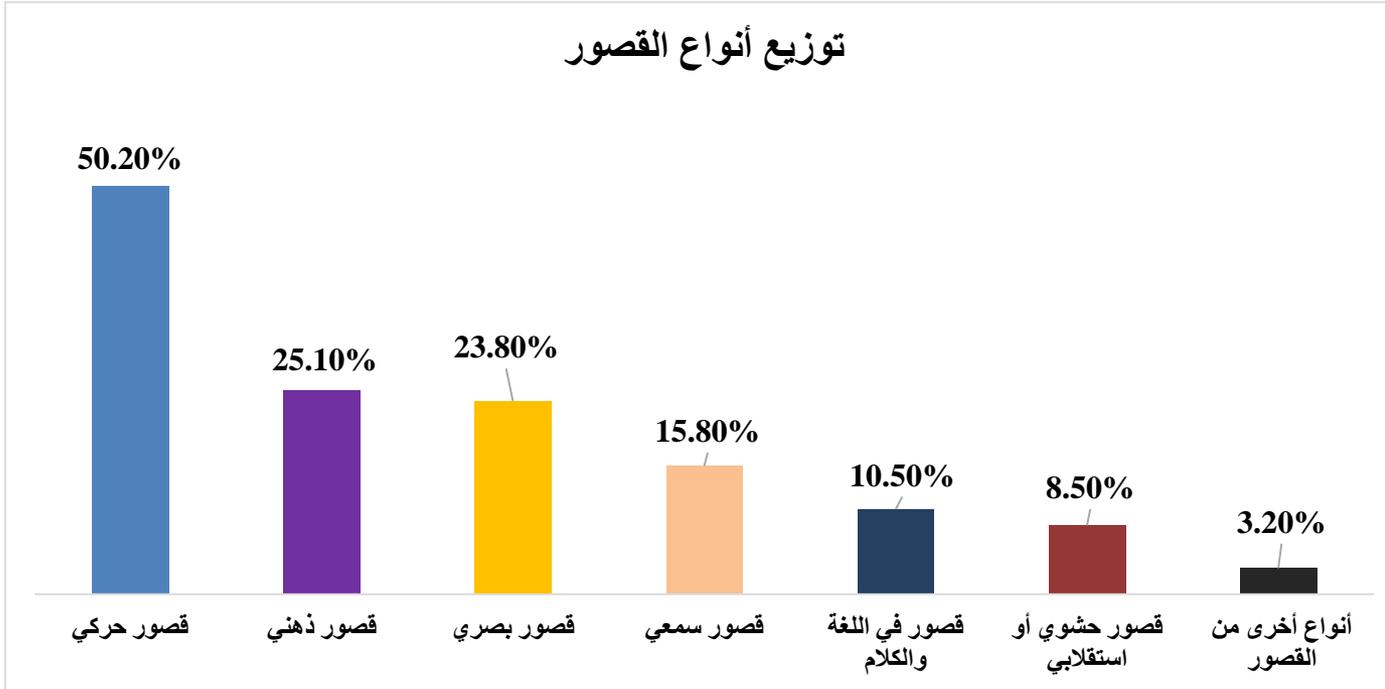


معدلات
انتشار
الإعاقة
بالمغرب
بحسب
درجات حدتها

نتائج البحث الوطني الثاني حول الإعاقة



توزيع أنواع القصور



أنواع القصور السائدة لدى الأشخاص في وضعية إعاقة

يعتبر القصور الحركي الأكثر انتشارا في صفوف الأشخاص في وضعية إعاقة، ويحتل كل من القصور الذهني المرتبة الثانية بنسبة 25,1% والبصري المرتبة الثالثة بنسبة 23,8%.

نتائج البحث الوطني الثاني حول الإعاقة



نسب التمدرس				
الفئة العمرية	درجة الإعاقة	نسبة التمدرس	العدد	
من 6 إلى 17 سنة	من خفيفة إلى عميقة جدا	55,1%	85.000	2 من كل 4 أطفال
	من متوسطة إلى عميقة جدا	41,8 %	33.000	2 من كل 5 أطفال

تمدرس
الأشخاص
في
وضعية
إعاقة

نتائج البحث الوطني الثاني حول الإعاقة

30,5% من الأشخاص في وضعية إعاقة يجدون صعوبات في الوصول بمفردهم إلى منازلهم عندما يكونون في الخارج.

بالنسبة للنقل الجماعي، فإن:

- **25,7%** من الأشخاص في وضعية إعاقة يمكنهم الوصول إليه بدون صعوبة؛
- **53 %** يصلون إلى هذا النقل بصعوبة.
- **21 %** لا يستفيدون من هذا النقل .



الولوجيات

نتائج البحث الوطني الثاني حول الإعاقة

يستفيد **34.1 % فقط** من الأشخاص في وضعية إعاقة من أنظمة الحماية الاجتماعية:

- **60,8 %** منخرطون في نظام المساعدة الطبية (RAMED)؛
- **15,4 %** منخرطون أساسا في أنظمة الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي (CNSS)؛
- **12,7 %** منخرطون في الصندوق الوطني لمنظمات الاحتياط الاجتماعي (CNOPS).

في حين لم يتمكن آخرون من الاستفادة من التغطية الاجتماعية لأسباب متعددة منها:

- **شخصان من أصل ثلاثة أشخاص (66,9 %)** عبروا عن صعوبة الولوج لنظام المساعدة الطبية ، وذلك بسبب الإجراءات الإدارية المعقدة وصعوبة الولوج

الحماية
الاجتماعية

مخطط العمل الوطني 2017-2021 : الأهداف المتوخاة



الهدف العام

التوفر على مخطط عمل وطني متكامل ومندمج، يترجم الرافعات الاستراتيجية للسياسة العمومية ويضمن الالتقائية في مجال النهوض بحقوق الأشخاص في وضعية إعاقة وتحسين ظروفهم الاجتماعية والاقتصادية.

التوفر على مخطط عمل وطني تنفيذي للنهوض بحقوق الأشخاص في وضعية إعاقة، وذلك ب:

- تدابير وإجراءات ملموسة ؛
- مسؤوليات مرتبة ؛
- جدولة زمنية؛
- مؤشرات لقياس الإنجاز؛
- كلفة تقديرية .

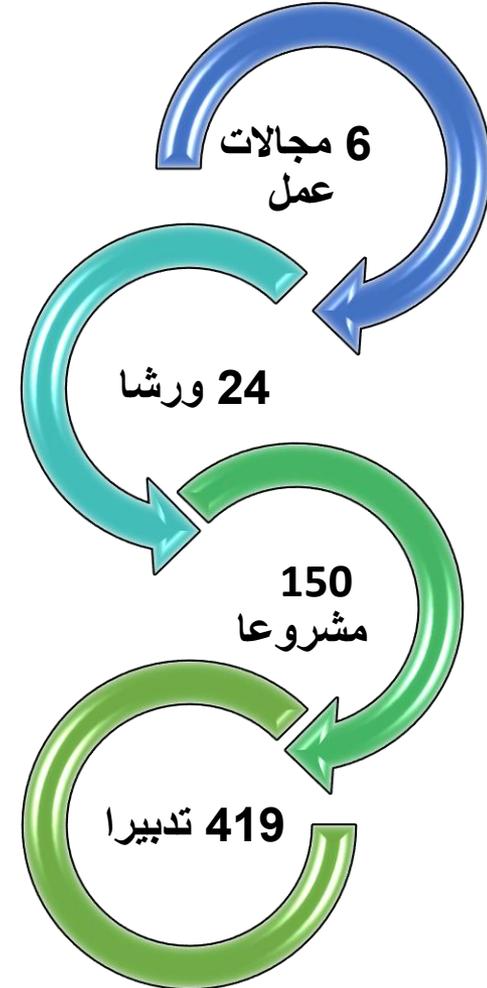
الأهداف الإجرائية

مخطط العمل الوطني: هندسة مجالات التدخل (2)



مجالات العمل الكبرى

- 1 الوقاية من أسباب الإعاقة
- 2 بيئة ميسرة الولوج
- 3 خدمات عمومية ملائمة ومضمونة
- 4 مستوى عيش لائق وحماية اجتماعية
- 5 مشاركة مواطنة ملائمة
- 6 مرتكزات للتثبيت والتنزيل



مشروع مخطط العمل الوطني: توزيع التدابير القطاعية



مخطط العمل الوطني 2017-2021 : الأوراش (3)



الحوادث المنزلية

الوقاية المدنية

السلامة المهنية

السلامة الطرقية

الوقاية الصحية

الوقاية من أسباب
الإعاقة

1

الإخبار والإعلام
والاتصال

النقل

الإدارات العمومية

التهيئة
(البناء والتعمير)

بيئة ميسرة الولوج

2

الثقافة والرياضة
والترفيه

العلاجات وإعادة
التأهيل

التربية والتعليم
والتكوين

المساعدة الاجتماعية

خدمات عمومية
ملائمة ومضمونة

3

التوظيف في القطاع العام

التشغيل في القطاع الخاص
والتشغيل الذاتي

الحماية الاجتماعية

مستوى عيش لائق
وحماية اجتماعية

4

الشراكة مع المجتمع المدني

المشاركة السياسية

مشاركة مواطنة
ملائمة

5

الإحصاء والتتبع
والتقويم

إذكاء الوعي
والتواصل

التكوين

التشريع

التنزيل الجهوي

مرتكزات للتثبيت
والتنزيل

6

قيادة المخطط الوطني

المشاريع العرضانية للوزارة المبرمجة في مخطط العمل الوطني

□ تدبير الأوراش العرضانية المبرمجة في إطار المخطط الوطني :

- استصدار النصوص التنظيمية للقانون الإطار 97/13 المتعلق بحماية حقوق الأشخاص في وضعية إعاقة والنهوض بها؛
- إرساء منظومة وطنية جديدة لتقييم الإعاقات.
- تقنين ومعييرة خدمات المؤسسات الاجتماعية.
- وضع نظام للدعم الاجتماعي لفائدة الأشخاص في وضعية إعاقة.
- توحيد ومعييرة لغة الإشارة.
- إرساء منظومة معلوماتية وطنية للإعاقة.
- تنفيذ برنامج وطني لتكوين المهنيين في مجال التكفل بالأشخاص ذوي إعاقة التوحد.
- التشغيل في القطاع الخاص: مشروع الإطار التعاقدية.



□ الالتقائية والتنسيق بين القطاعي

□ التتبع والمواكبة:

- تتبع تنفيذ مخطط العمل الوطني عبر اللجنة الوزارية.
- المواكبة والاستشارة التقنية للجماعات الترابية في إعداد المخططات التنموية.
- تطبيق نظام الحصيص لولوج الوظيفة العمومية عبر اللجنة الوطنية الدائمة لدى رئاسة الحكومة.
- التأطير المسطري لخدمات صندوق دعم التماسك الاجتماعي.
- تعزيز التشاور و الرصد والبحوث عبر المركز الوطني للرصد والدراسات والتوثيق في مجال الإعاقة.

منظومة تتبع وتقويم مخطط العمل الوطني 2017-2021

اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة

السياسة العمومية المندمجة:

البرنامج الحكومي 2017-2021

مكونات مخطط العمل الوطني

المحور

الورش

المشروع

التدابير

مؤشرات الأثر

مؤشرات الوقع

مؤشرات النتائج





دستور المملكة (المادة 34)

سياسة عمومية مندمجة
(24 أكتوبر 2015)



مخطط عمل وطني
2021-2017
(17 يوليوز 2017)

آلية حكومية
تتبع
الاستراتيجيات
والبرامج

(المرسوم رقم
19 - 2.14.278
يوليو 2014).

قانون إطار
97.13
لحماية
الأشخاص
في وضعية
إعاقة
والنهوض
بها

آلية الدعم
الاجتماعي
صندوق
دعم
التماسك
الاجتماعي
(المادة 12
من قانون
المالية 2012)

آلية الدعم الاجتماعي : صندوق دعم التماسك الاجتماعي

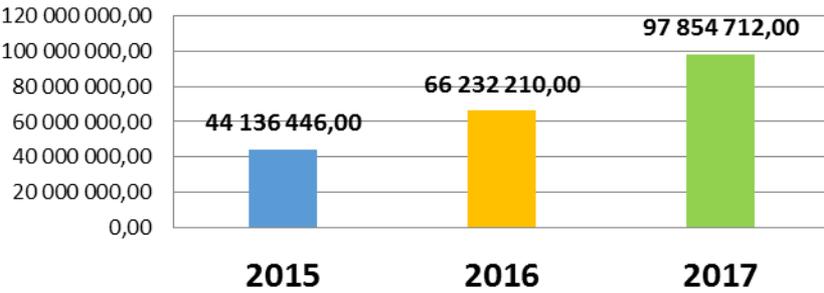
نتائج خدمات الدعم برسم سنوات 2015، 2016 و2017 (إلى حدود 5 دجنبر 2017)

المنجز	الميزانية بمليون درهم			مجالات التدخل	
	2017	2016	2015		
7633 مستفيد(ة)	10	6	6	اقتناء الأجهزة الخاصة والمعينات التقنية الأخرى	1
8737 طفل(ة)	98	66	44,56	تحسين ظروف تدرس الأطفال في وضعية إعاقة	2
630 مشروع مدر للدخل	15	10	5	تشجيع الاندماج المهني والأنشطة المدرة للدخل	3
65 شباك تابع للتعاون الوطني : مركز للمساعدة وتوجيه الأشخاص في وضعية إعاقة	33	29	14	المساهمة في إحداث وتسيير مراكز الاستقبال	4

دعم التمدرس : الحصيلة الإجمالية خلال 3 سنوات

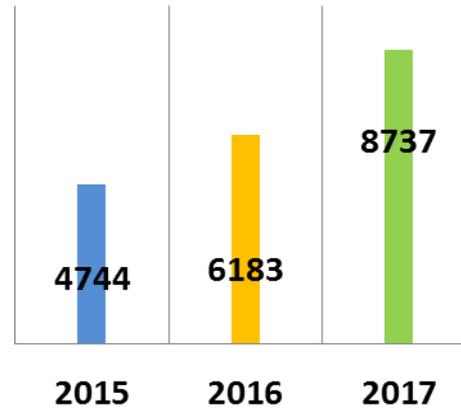
تطور المنح المرصودة خلال سنة 2017-2016-2015

تطور الدعم المخصص للجمعيات العاملة في مجال
تمدرس الأطفال في وضعية إعاقة



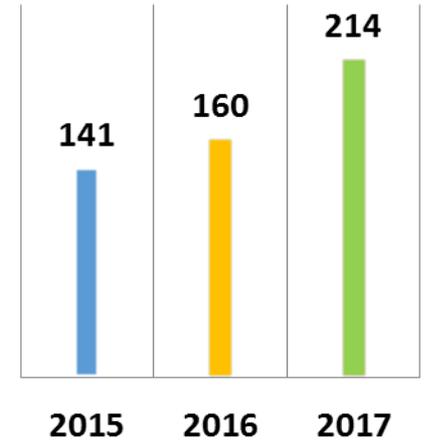
+122%

تطور عدد المستفيدين خلال سنوات 2017-2016-2015



+84%

تطور عدد الجمعيات خلال سنة 2017-2016-2015



+52%

نماذج مشاريع مذرة للدخل بالصور

صناعة تقليدية فكيك



ورشة صنع الآجور - شيشاوة



روض - الناضور صالون حلاقة - مولاي يعقوب



بعض الصور لعملية أخذ القياسات ووضع الأجهزة

التعاون الوطني-2017



شبابيك تابعة للتعاون الوطني : مراكز التوجيه والمساعدة الأشخاص في وضعية
إعاقة COAPH



المحاور المقترحة للتنزيل الترابي



الإجراءات والتدابير المقترحة	الورش
المساهمة في إحداث المستوصفات والمراكز الصحية وتجهيزها بالمعدات الضرورية.	الوقاية والخدمات الصحية
<ul style="list-style-type: none">• تخصيص أماكن للركن بمواقف السيارات لذوي الإعاقة؛• توفير التشوير الطرقي والإشارات الإرشادية المخصصة لذوي الإعاقة (ولا سيما البصرية) بمختلف الطرق والمسالك.	السلامة الطرقية
إحداث لجان مشتركة لمراقبة معايير السلامة بالمحلات التجارية والحمامات والأفران والمقاهي، إلى غير ذلك.	السلامة في الشغل

1- الوقاية من أسباب الإعاقة

المحاور المقترحة للتنزيل الترابي



الورش	الإجراءات والتدابير المقترحة
التهيئة (البناء والتعمير): الطرق والمباني والفضاءات العمومية المفتوحة للمرتفقين)	<ul style="list-style-type: none">الاستئناس بتجربة مراكز كمدينة نموذجية للولوجيات في:-مواكبة الوزارة في القيام بمسوحات لوضعية الولوجيات في المرافق العمومية والشوارع؛-تضمين الولوجيات في تصميمات بناء الفضاءات العامة : مقاهي نوادي رياضية مسابحفضاءات الترفيه والتسوق وكذا في تراخيص البناء والترميم والاستغلالإمكانية المساهمة في تضمين الولوجيات في الفضاءات المفتوحة للعموم
الإدارة والخدمات العمومية	<ul style="list-style-type: none">مواكبة الوزارة في إحداث شبك اجتماعي لاستقبال وتوجيه الأشخاص في وضعية إعاقة في مرفق تابع للجماعة ، بعرف توافدا كبيرا (خدمات الدعم الاجتماعي ، التربية والتعليم ، الصحة ، إنجاز الوثائق الإدارية) (رقم جماعي أخضر)؛تفعيل حق الأولوية والاستفادة وتفاذي الانتظار (إصدار وتعميم مقرر في الموضوع)؛توفير خدمات إدارية متنقلة بالنسبة لذوي الإعاقات العميقة: عقود الازدياد، بطاقة «راميد»، بطاقة التعريف الوطنية، جواز السفر، ..)
النقل	<ul style="list-style-type: none">تضمين الولوجيات والتعريف التفضيلية المنخفضة في دفاتر التحملات مع شركات النقلتوفير الولوجيات في المحطات الطرقية و مرائب السيارات
المعلومات والإعلام والاتصال	<ul style="list-style-type: none">توفير المعلومات بطريقة برايل ولغة الإشارة في مداخل المرافق العمومية بشكل يمكن ذوي الإعاقة من الاطلاع عليها (وثيقة برايل وشاشة تفاعلية)توفير بوابة الكترونية أو موقع الكتروني وشبكات التواصل

2- بيئة ميسرة الولوج ودامجة

المحاور المقترحة للتنزيل الترابي



الورش	الإجراءات والتدابير المقترحة
المساعدة الاجتماعية	<ul style="list-style-type: none">• تعديل معايير بطاقة الإنعاش وتيسير استفادة ذوي الإعاقة منها• تيسير استفادة ذوي الإعاقة من الدعومات المباشرة التي تمنحها الجماعات الترابية
التربية والتعليم والتكوين	<ul style="list-style-type: none">• مراعاة الولوجيات في المداخل والمسالك المؤدية إلى المؤسسات التعليمية والتكوينية• دعم الجمعيات المتخصصة :<ul style="list-style-type: none">• دعم النقل المدرسي• المرافقين / المرشدين• التدرج المهني، ولاسيما الذين لا يتوفرون على مستوى تعليمي يسمح لهم بولوج المسالك العادية
خدمات العلاج وإعادة التأهيل	<ul style="list-style-type: none">• توفير مركز مرجعي
الثقافة، والرياضة والترفيه	<ul style="list-style-type: none">• توفير الولوجيات بملاعب القرب والمكتبات ودور الثقافة• تخصيص منح للأندية الثقافية والرياضية والترفيهية المعنية بذوي الإعاقة

3- ملاءمة
وضمان
الخدمات
العمومية



المحاور المقترحة للتنزيل الترابي

الإجراءات والتدابير المقترحة	الورش
<ul style="list-style-type: none">• تخصيص فضاءات لتسويق منتوجات مقاولات الأشخاص في وضعية إعاقة (التسويق التضامني المحلي) ؛• تخفيض أو تطبيق النسبة الدنيا أو الإعفاء من الضرائب المحلية على حاملي المشاريع أو المقاولات المشغلة؛• الأولوية في منح رخص استغلال الأكشاك والمحلات التجارية في الأسواق العمومية للأشخاص في وضعية إعاقة؛• مواكبة الجماعة في إحداث شركة للتنمية المحلية « المقاولات الاجتماعية» إنتاجية خدماتية لتشغيل الأشخاص في وضعية إعاقة أو تدبيرها في إطار التفويض من لدن القطاع الخاص.	<p>التشغيل في القطاع الخاص والتشغيل الذاتي</p>
<p>الحرص على تطبيق نظام الحصيصة المخصص لذوي الإعاقة في مناصب التوظيف في الجماعات الترابية (ابتداء من 5 مناصب).</p>	<p>التشغيل في القطاع العام</p>

4- مستوى عيش
لائق وحماية
اجتماعية

المحاور المقترحة للتنزيل الترابي



الإجراءات والتدابير المقترحة	الورش
<ul style="list-style-type: none">• وضع آلية دورية لإشراك في اتخاذ القرارات ذات الصلة بالشأن المحلي؛• تيسير مشاركة الأشخاص في وضعية إعاقة في العملية الانتخابية ولاسيما توفير الولوج لمكاتب التصويت والمخادع وغيرها.	المشاركة السياسية
<ul style="list-style-type: none">• مشاركة الأشخاص في وضعية إعاقة في الهيئات التشاورية الجماعية• دعم تشبيك الجمعيات وتوفير فضاءات للعمل الجماعي؛• تخصيص نسبة من مجموع منح الدعم المقدم للمجتمع المدني للجمعيات العاملة في مجال الإعاقة.	الشراكة مع المجتمع المدني

5- مشاركة
مواطنة
مصونة

المحاور المقترحة للتنزيل الترابي



الإجراءات والتدابير المقترحة	الورش
<ul style="list-style-type: none">• وضع برنامج لتقوية قدرات مختلف الفاعلين وموظفي الجماعة في مجال النهوض بحقوق الأشخاص في وضعية إعاقة.	التكوين
<ul style="list-style-type: none">• تعبئة وسائل الإعلام المحلية للتعريف بمنجزات ودور الجماعة في مجال النهوض بحقوق الأشخاص في وضعية إعاقة؛• دعم الجمعيات العاملة في المجال من أجل إذكاء الوعي بحقوق الأشخاص ذوي الإعاقة؛• إحداث جائزة لتشجيع المبادرات الرائدة وتثمين التجارب الناجحة في المجال.	التواصل وإذكاء الوعي
<ul style="list-style-type: none">• إدراج بعد الإعاقة في النظام المعلوماتي الجماعي على مستوى كل جماعة، (الاستفادة من تجربة ورزازات كنموذج)؛• توفير مختلف المعطيات والدراسات المحلية بخصوص الأشخاص في وضعية إعاقة.• إعداد تقارير موضوعاتية حول الخدمات الموفرة لذوي الإعاقة بالجماعة.	الإحصائيات (الرصد والتقييم)
<ul style="list-style-type: none">• وفق المؤشرات الوطنية لتنفيذ مخطط العمل الوطني 2017 - 2021	إدراج بعد الإعاقة في مخطط عمل الجماعة

6- مرتكزات
التثبيت

مقاربات التنزيل



1. **حقوقية:** اعتماد المرجعيات القانونية والحقوقية في إعداد وتنفيذ جميع الإجراءات والتدابير التي تتضمنها برنامج العمل الجماعي، في المكون المتعلق بالإعاقة؛
2. **تشاركية:** مساهمة جميع الفاعلين المعنيين، ولاسيما الأشخاص في وضعية إعاقة والجمعيات العاملة في المجال في إعداد وتتبع تنفيذ وتقييم جميع التدابير المتضمنة في برامج العمل الجماعية؛
3. **تعاقدية:** إبرام شراكات مع القطاعات العمومية المعنية والجمعيات؛
4. **الاستهداف:** مراعاة الاختلافات السوسيواقتصادية والاجتماعية بين الأفراد وأسرههم، وكذا الاختلافات والتفاوتات المجالية؛
5. **تحقيق الالتقائية:** ضمان تنسيق العمل بين مختلف الفاعلين المحليين المعنيين بالإعاقة على مستوى تراب الجماعة، عبر مكونات القطب الاجتماعي.

شكرا على حسن متابعتكم

